

# Tillämpning av transparenslagen (SFS 2005:590 Lag om insyn i vissa finansiella förbindelser) i universitets- och högskolesektorn

## Bakgrund

Från och med den 1 augusti 2005 gäller transparenslagen som ska göra insyn möjlig i vissa finansiella förbindelser. Lagen ställer nya krav på redovisningen och HfRs Redovisningsråd har tillsammans med representant från Konkurrensverket kommit fram till att universitet och högskolor (med en nettoomsättning > 40 mkr euro för vart och ett av de två senaste åren) ska lämna redovisning enligt transparenslagen. Kriterierna avseende huruvida sektorn ska omfattas av lagen eller inte, är inte glasklara. Konkurrensverket kommer att se över definitionerna av ”företagsbegreppet” och ”exklusiva rättigheter” i transparenslagen liksom om och hur lagen ska tillämpas av vår sektor. I nuläget görs tolkningen att sektorn omfattas och skall lämna en ”transparensredovisning”. Mer information om lagen finns på Konkurrensverkets hemsida, [www.kkv.se](http://www.kkv.se).

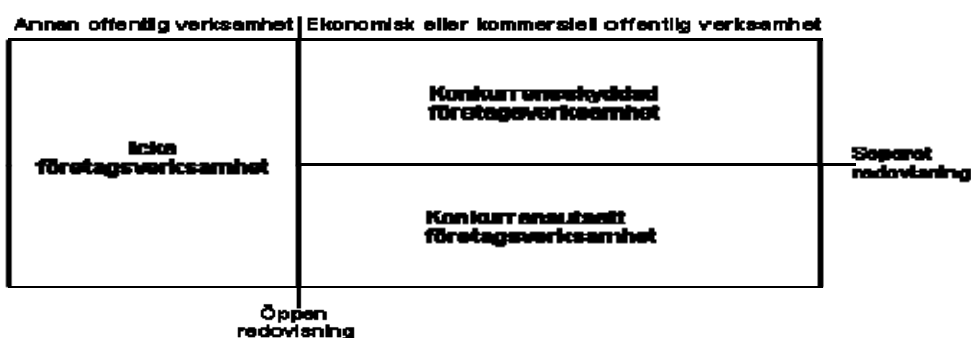
Redovisningen som upprättas enligt transparenslagen behöver i nuläget inte sändas in till någon myndighet. Den ska sändas till Konkurrensverket om de begär det och av den anledningen ska redovisningen också arkiveras. Redovisningen bygger på uppgifter som hämtas ur årsredovisningen. För att underlätta för alla parter har vi tagit fram ett förslag till mall för redovisningen.

## Redovisningen

### Öppen eller separat redovisning

En bedömning ska göras där den offentliga verksamhet som inte utgör företag ska först kunna avskiljas från den verksamhet som utgör företag enligt konkurrensreglernas mening. Därefter ska företagsverksamheten kunna delas i konkurrensskyddad respektive konkurrensutsatt företagsverksamhet. En schematisk figur finns här nedanför.

### Transparenslagens tillämpning i offentlig sektor



Enligt Redovisningsrådets bedömning är omfattningen av den verksamhet sektorn bedriver som myndighetsutövning och därmed ”icke företagsverksamhet”, exempelvis examination, så liten att vi väljer att inte bryta ut den. Vi behöver därmed inte dela upp verksamheten. Med stöd av väsentlighetskriteriet redovisas all verksamhet som företagsverksamhet. Företagsverksamheten ska delas upp i konkurrensskyddad verksamhet, vilken bedrivs med särskilda eller exklusiva rättigheter, och annan verksamhet som är konkurrensutsatt. Vi klassar anslags- och bidragsfinansierad grundutbildning och forskning-/forskarutbildning liksom högskoleprovet som konkurrensskyddad. Uppdragsverksamheten och Holdingbolagen betraktas som konkurrensutsatt.

### Intyg från revisor

Riksrevisionen ska granska att redovisningen fullgjorts i enlighet med transparenslagen och lämna ett intyg till myndighetsledningen på samma sätt som föreskrivs för revisionsberättelsen. För räkenskapsåret 2007 fastställs redovisningen av rektor och lämnas till revisorerna senast den 3/3. Enligt kommande handledning från Konkurrensverket skall redovisningen från och med räkenskapsåret 2008 beslutas av styrelsen och lämnas till revisorerna. Redovisningen ska då dessutom skickas till Utbildningsdepartementet och Konkurrensverket.

Mall för redovisning som lämnas till revisorerna

## Öppen redovisning av finansiella förbindelser (3 § Transparenslagen)

Av den öppna redovisningen skall det framgå vilka offentliga medel som lärosätet fått och hur medlen har använts (öppen redovisning).

Lärosätet har inte under 2007 erhållit kapitaltillskott, förlustbidrag, amorteringsfria eller på annat sätt förmånliga lån, gynnande genom avstående från vinst, fordran eller normal avkastning på offentliga medel. Ersättningar för ekonomiska ålägganden från det allmänna har erhållits i form av anslag – se årsredovisningen. Av årsredovisningen framgår även hur anslagen har använts.

## Separat redovisning av olika verksamheter (5 § Transparenslagen)

### Organisation och finansiering

Verksamheten vid lärosätet är organiserad i enlighet med vad som föreskrivs i andra kapitlet i högskolelagen.

Den konkurrensskyddade verksamheten, vilken bedrivs med särskilda rättigheter, utgörs av grundutbildning, forskning/forskarutbildning och högskoleprovet. Grundutbildning och forskning/forskarutbildning finansieras främst med statanslag och bidrag från andra myndigheter, kommuner och landsting, företag och organisationer. En liten del av verksamheten finansieras av avgifter (4 § Avgiftsförordningen). Högskoleprovet finansieras med avgifter (3 § Avgiftsförordningen). Av bifogad årsredovisnings notapparat framgår vilka belopp som erhållits från olika typer av finansiärer.

Den konkurrensutsatta verksamheten utgörs av uppdragsutbildning och uppdragsforskning samt Holdingbolag. Verksamheten finansieras med avgifter (3 § Avgiftsförordningen) från andra myndigheter, kommuner och landsting, företag och organisationer. Av bifogad årsredovisnings notapparat framgår vilka belopp som erhållits från olika typer av finansiärer. Uppgifter rörande holdingbolag framgår av bolagets årsredovisning.

### Intäkter och kostnader (tkr)

Uppgifterna är hämtade ur årsredovisningen

<b>Konkurrensskyddad verksamhet</b>	<b>Intäkter</b>	<b>Kostnader</b>
Ordinarie grundutbildning	xxx xxx	xxx xxx
Ordinarie forskning/forskarutbildning	xxx xxx	xxx xxx
Högskoleprovet	xxx xxx	xxx xxx

### Konkurrensutsatt verksamhet

Uppdragsutbildning	xxx xxx	xxx xxx
Uppdragsforskning	xxx xxx	xxx xxx
Holdingbolagen		

### Principer och metoder för beräkning och fördelning

Principer och metoder för beräkning och fördelning av intäkter och kostnader är desamma som vid upprättandet av årsredovisningen. Redovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om myndigheters årsredovisning och budgetunderlag (FÅB), förordning (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt tillkommande regeringsbeslut.

